

UCHWAŁA NR 54/313/20
ZARZĄDU POWIATU SIEMIATYCKIEGO
z dnia 24 sierpnia 2020 r.

w sprawie założeń do projektu budżetu na 2021 rok i aktualizacji wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Siemiatyckiego

Na podstawie art. 32 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.), art. 230 i art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869; dalej „ustawa o finansach publicznych”) oraz uchwały Nr XXIII/185/10 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 23 czerwca 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej uchwała się, co następuje:

§ 1.

Ustala się założenia określające zasady konstrukcji, prognozowania dochodów i planowania wydatków oraz jednostki zobowiązane do opracowania wymaganych informacji do projektu budżetu na 2021 rok i aktualizacji wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Siemiatyckiego.

§ 2.

1. Projekt budżetu będzie posiadał wymaganą szczegółowość oraz spełniał wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych Radzie Powiatu Siemiatyckiego wraz z projektem uchwały budżetowej, określone uchwałą Nr XXIII/185/10 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 23 czerwca 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Projekt budżetu oraz aktualizacja wieloletniej prognozy finansowej będą opracowywane przy wykorzystaniu:
 - 1) aktualnych przepisów prawa, w tym ustawy o finansach publicznych, oraz ewentualnych zmian w przepisach prawa mających wpływ na sytuację finansową Powiatu w 2021 roku i w latach następnych,
 - 2) informacji i danych zawartych w dokumentach i prognozach rządowych, w tym m.in. w: „Założeniach projektu budżetu państwa na rok 2021”, „Wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego” oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2021, w szczególności w zakresie średniorocznej dynamiki wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych oraz realnego tempa wzrostu PKB,
 - 3) informacji uzyskanych z Ministerstwa Finansów oraz Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, określających przyjęte w projekcie budżetu państwa kwoty udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, kwoty subwencji ogólnych, dotacji celowych oraz wpłat do budżetu państwa,
 - 4) przewidywanego wykonania budżetu Powiatu w 2020 roku, informacji i analiz własnych.

§ 3.

1. Prognoza dochodów do projektu budżetu i wieloletniej prognozy finansowej będzie uwzględniała następujące założenia:
 - 1) dochody bieżące (własne) będą zaplanowane na 2021 rok, i lata następne, z zastosowaniem stawek wynikających z przepisów prawa i zawartych umów oraz przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania w 2020 roku i wskaźników makroekonomicznych,
 - 2) dochody bieżące z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) oraz subwencji ogólnych będą zaplanowane na 2021 rok w wysokości kwot prognozowanych przez Ministerstwo Finansów, natomiast w latach następnych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania w 2020 roku i wskaźników makroekonomicznych,
 - 3) dochody bieżące z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT) będą zaplanowane na 2021 rok, i w latach następnych, z uwzględnieniem przewidywanego wykonania w 2020 roku oraz wskaźników makroekonomicznych,
 - 4) dochody bieżące z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej lub innych zleconych powiatowi będą zaplanowane na 2021 rok, i w latach następnych, w wysokości kwot wynikających z zawiadomienia Wojewody Podlaskiego o projektowanych kwotach dotacji celowych na 2021 rok,

- 5) dochody bieżące z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych powiatu będą zaplanowane na 2021 rok, i w latach następnych, w wysokości projektowanych kwot dotacji celowych określonych w zawiadomieniu Wojewody Podlaskiego na 2021 rok,
 - 6) dochody bieżące pochodzące ze źródeł zewnętrznych innych niż wymienione w pkt 4-5 (np. z budżetu UE, funduszy celowych, budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego) będą zaplanowane zgodnie z zawartymi umowami/porozumieniami, bądź też w wysokości wynikającej z posiadanych dokumentów określających wielkość przyznanego dofinansowania,
 - 7) dochody majątkowe (własne), w tym ze sprzedaży majątku, będą zaplanowane przy uwzględnieniu mienia przeznaczonego do sprzedaży oraz przewidywanego wykonania w 2020 roku,
 - 8) dochody majątkowe pochodzące ze źródeł zewnętrznych (np. z budżetu UE, budżetu państwa, funduszy celowych, budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego) będą zaplanowane zgodnie z zawartymi umowami/porozumieniami, bądź też w wysokości wynikającej z posiadanych dokumentów określających wielkość przyznanego finansowania lub dofinansowania.
2. Jednostki organizacyjne, w tym wydziały Starostwa, będą podejmowały działania zmierzające do optymalizacji dochodów bieżących i maksymalizacji dochodów z gospodarowania majątkiem powiatu.

§ 4.

1. Główne kierunki wydatkowania środków budżetowych w 2021 roku i w latach następnych będą związane z realizacją celów określonych w strategii rozwoju Powiatu do 2021 roku. Zakłada się przy tym:
 - 1) zapewnienie dostępności do usług publicznych, w tym finansowanie zadań na poziomie gwarantującym zabezpieczenie co najmniej minimum potrzeb,
 - 2) przeprowadzanie niezbędnych remontów i napraw zabezpieczających mienie komunalne,
 - 3) realizację planów i działań prorozwojowych przy utrzymaniu wysokiej absorpcji środków unijnych w ramach nowej perspektywy finansowej 2014-2020,
 - 4) zarządzania długiem Powiatu w sposób gwarantujący obciążenie budżetu kosztami jego obsługi na poziomie dopuszczalnym, z zachowaniem wskaźników fiskalnych na poziomie bezpiecznym i pozwalającym na zachowanie płynności finansowej Powiatu.
2. Planowane kwoty wydatków bieżących na 2021 rok i lata następne będą uwzględniały następujące założenia:
 - 1) wydatki bieżące finansowane ze środków własnych budżetu Powiatu, z wyjątkiem wydatków związanych z dochodami, będą planowane na podstawie przewidywanego wykonania w roku bazowym przy uwzględnieniu wyłączeń wydatków jednorazowych oraz możliwości i ograniczeń finansowych wyznaczonych przez reguły fiskalne wynikające z ustawy o finansach publicznych, a określone w wieloletniej prognozie finansowej (art. 242 ustawy – tzw. reguła wydatkowa nakazująca zrównoważenie budżetu bieżącego, oraz art. 243 ustawy – nieprzekraczanie limitu obsługi zadłużenia),
 - 2) limity środków własnych budżetu Powiatu na rezerwy obligatoryjne i fakultatywne zostaną określone przez Wydział Finansowo-Budżetowy po zbilansowaniu planu dochodów i wydatków bieżących oraz planu dochodów i wydatków majątkowych,
 - 3) wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej lub innych zleconych powiatowi będą zaplanowane w 2021 roku, i w latach następnych, w wysokości kwot wynikających z zawiadomienia Wojewody Podlaskiego o projektowanych kwotach dotacji celowych na 2021 rok,
 - 4) wydatki finansowane z pozostałych źródeł będą zaplanowane w wysokości wynikającej z przepisów prawa oraz podpisanych umów/porozumień,
 - 5) wydatki płacowe wraz z pochodnymi będą planowane na podstawie stanu zatrudnienia i poziomu wynagrodzeń obowiązujących w dniu 1 września 2020 r.,
 - 6) nagrody jubileuszowe oraz odprawy emerytalne i rentowe będą planowane w wysokościach wynikających z obowiązujących przepisów prawa,
 - 7) odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych będą planowane w wysokości wynikającej z ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U z 2020 r. poz. 1070), przy czym na 2021 rok przyjmuje się:
 - a) dla nauczycieli – kwotę bazową obowiązującą w dniu 1 stycznia 2019 r. w wysokości 3.045,21 zł oraz wysokość odpisu 110% (odpis podstawowy = 3.349,73 zł),
 - b) dla nauczycieli emerytów i rencistów – 5% pobranych przez nich emerytur i rent w roku bazowym,

- c) dla pracowników niebędących nauczycielami (administracja i obsługa) – kwotę przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w drugim półroczu 2019 r., tj. 4.434,58 zł oraz wysokość odpisu w zależności od rodzaju zatrudnienia (odpis podstawowy 37,5% = 1.662,97 zł).
3. W związku z obowiązkiem tworzenia od 1 stycznia 2021 r. Pracowniczych Planów Kapitałowych w jednostkach sektora finansów publicznych powiatowe jednostki organizacyjne planują wydatki związane z obowiązkowymi wpłatami pracodawcy odprowadzanymi do PPK w wysokości 1,5% wynagrodzenia brutto pracownika (§ 4710).
 4. Planowane kwoty wydatków majątkowych na 2021 rok i lata następne będą uwzględniały kontynuację przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, oraz wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne roczne w wysokości ustalonej na podstawie możliwości i ograniczeń finansowych wyznaczonych przez reguły fiskalne wynikające z ustawy o finansach publicznych, a określone w wieloletniej prognozie finansowej.
 5. Jednostki organizacyjne, w tym wydziały Starostwa, będą wydatkowały środki przeznaczone na realizację zadań Powiatu w sposób celowy, oszczędny i efektywny, podejmując jednocześnie działania zmierzające do racjonalizacji wydatków bieżących, w tym poprzez wdrażanie zmian organizacyjnych, w celu poprawy wyniku operacyjnego budżetu Powiatu w perspektywie kilkuletniej.

§ 5.

Zobowiązuje się wszystkie jednostki organizacyjne Powiatu, w tym wydziały Starostwa Powiatowego, do opracowania wymaganych informacji do projektu budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej w szczególności określonej niniejszą uchwałą, według wzorów formularzy planistycznych ustalonych w załącznikach nr 1-7 do niniejszej uchwały.

§ 6.

1. Powiatowy Dom Pomocy Społecznej w Siemiatyczach określa planowane wydatki do projektu budżetu na 2021 rok przyjmując stawkę dotacji w wysokości 3.030,00 zł na 1 mieszkańca domu, przy uwzględnieniu dochodów z tytułu odpłatności mieszkańców za pobyt w tym domu.
2. Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Siemiatyczach oraz Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Siemiatyczach ustalają wielkość wydatków na 2021 rok w oparciu o wskaźniki i wytyczne określone przez inspekcje i strażę wojewódzkie.

§ 7.

Materiały planistyczne należy składać Zarządowi Powiatu w terminie do dnia 30 września 2020 roku.

§ 8.

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Siemiatyckiemu.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Członkowie Zarządu:

1. Marek Bobel
2. Krzysztof Zygmunt Andruszkiewicz
3. Wiesław Klepacki
4. Jan Markiewicz

Przewodniczący Zarządu:

Jan Zalewski