**Zarządzenie Nr 66/24**

**Starosty Siemiatyckiego**

**z dnia 13 grudnia 2024 r.**

**w sprawie ustalenia Procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa**

Na podstawie art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 33 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. poz. 928) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Ustala się Procedurę przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa, w brzmieniu określonym w załączniku do zarządzenia.

§ 2.

Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Powiatu.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie w dniu 25 grudnia 2024 r.

**Załącznik do Zarządzenia Nr 66/24**

**Starosty Siemiatyckiego**

**z dnia 13 grudnia 2024 r.**

**Procedura przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych o naruszeniach prawa**

**§ 1.**1. Zgłoszenia zewnętrznego o naruszeniach prawa można dokonać:

1) elektronicznie poprzez przesłanie wiadomości e-mail na adres: [starostazgloszenia@siemiatycze.pl](mailto:starostazgloszenia@siemiatycze.pl)

2) pisemnie za pośrednictwem poczty tradycyjnej na adres: Starostwo Powiatowe w Siemiatyczach (dalej: Starostwo), ul. Legionów Piłsudskiego 3, 17-300 Siemiatycze z dopiskiem: "Sygnalista - zgłoszenie zewnętrzne, do rąk własnych„ i ze wskazaniem jako odbiorcy, danych upoważnionego pracownika Starostwa, zgodnie z § 4 (dalej: Przyjmujący);

3) pisemnie poprzez doręczenie w zamkniętej kopercie Przyjmującemu;

2. Skrzynka e-mail, o której mowa w ust. 1 pkt 1, obsługiwana jest tylko przez Przyjmujących.

3. Na wniosek sygnalisty zgłoszenia zewnętrznego można dokonać ustnie podczas bezpośredniego spotkania z Przyjmującym, na zasadach określonych w art. 26 ust. 6 ustawy o ochronie sygnalistów.

4. Z ustnego przyjęcia zgłoszenia sporządza się protokół, odtwarzający dokładny jej przebieg, który podpisuje Przyjmujący oraz może podpisać osoba zgłaszająca.

5. Przyjmujący przesyła sygnaliście niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia przyjęcia zgłoszenia, potwierdzenie jego przyjęcia, chyba że sygnalista wystąpił wyraźnie z odmiennym wnioskiem w tym zakresie lub istnieją uzasadnione podstawy by sądzić, że potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia zagroziłoby ochronie poufności tożsamości sygnalisty.

6. Przyjmujący przekazuje zgłoszenie Komisji ds. spraw zgłaszanych przez sygnalistów (dalej: Komisja), powołanej w Starostwie Powiatowym w Siemiatyczach upoważnionej do podejmowania działań następczych, z wyłączeniem danych osobowych sygnalisty.

**§ 2.**1. Zgłoszenie zewnętrzne zawiera:

1) informację jakiego obszaru dotyczy zgłoszenie;

2) opis nieprawidłowości - opis zgłaszanego incydentu, w tym kiedy, gdzie, w jaki sposób doszło do naruszenia prawa;

3) wskazanie osoby, która dokonała, zamierza dokonać naruszenia prawa;

4) dane osobowe sygnalisty.

2. Zgłoszenie zewnętrzne może dodatkowo zawierać, w szczególności:

1) istotne informacje dodatkowe dotyczące naruszeń - świadkowie, dane osoby, która została pokrzywdzona na skutek nieprawidłowości;

2) adres do kontaktów;

3) załączniki - dowody lub dokumenty istotne w sprawie;

4) podpis osoby zgłaszającej, jeśli zgłoszenia dokonano w formie pisemnej.

3. Zgłoszenia anonimowe nie będą przyjmowane ani rozpatrywane.

**§ 3.**1. Starosta upoważni członków Komisji, o której mowa w § 1 ust. 6 do działania w jego imieniu w związku z przyjmowaniem i rozpatrywaniem zgłoszeń zewnętrznych, dokonywania ich wstępnej weryfikacji, podejmowania działań następczych oraz związanego z tym przetwarzania danych osobowych, kontaktu z sygnalistą w celu przekazywania informacji zwrotnych i - w razie potrzeby - zwracania się o wyjaśnienia lub dodatkowe informacje w zakresie przekazanych informacji, jakie mogą być w jego posiadaniu, przekazywania zainteresowanym osobom informacji na temat procedury zgłoszeń zewnętrznych, prowadzenia rejestru zgłoszeń wewnętrznych, przekazania zgłoszenia do organu publicznego właściwego do podjęcia działań naprawczych oraz przekazywania sygnaliście informacji zwrotnej.

2. Przewodniczący Komisji, a pod jego nieobecność zastępca przewodniczącego Komisji, zwołuje posiedzenia Komisji i kieruje jej pracami.

3. Przed przystąpieniem do pracy w Komisji, osoby wchodzące w jej skład składają oświadczenia o zapoznaniu się z niniejszą procedurą oraz zobowiązanie do zachowania tajemnicy. Oświadczenie przechowywane jest w aktach osobowych.

4. W przypadku gdy zgłoszenie nieprawidłowości dotyczy członka Komisji lub jego osoby najbliższej w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2024 r. poz. 17 ze zm.), członek ten jest automatycznie wyłączony z prac Komisji.

**§ 4.**1. Komisja ocenia wstępnie zgłoszenie pod kątem formalnym, sprawdzając czy zostało złożone przez sygnalistę i czy przedmiotem zgłoszenia jest naruszenie, o którym mowa w art. 3 ust. 1 ustawy o ochronie sygnalistów oraz tego, czy dotyczy naruszeń prawa w dziedzinie należącej do zakresu działania Rady.

2. Jeśli Komisja stwierdzi, że zgłoszenie nie dotyczy informacji o naruszeniu prawa, odstępuje od przekazania zgłoszenia zewnętrznego do organu publicznego właściwego do podjęcia działań następczych, informując sygnalistę o odstąpieniu, podając ustalenia ze wstępnej weryfikacji zgłoszenia.

3. Jeżeli Komisja ustali, że zgłoszenie naruszenia prawa nie należy do dziedziny pozostającej w zakresie kompetencji Starosty, ustala organ publiczny właściwy do podjęcia działań następczych i przekazuje zgłoszenie zewnętrzne, informując o tym sygnalistę.

4. Jeżeli zgłoszenie dotyczy naruszeń prawa w dziedzinie należącej do zakresu działania Starosty wszczyna postępowanie wyjaśniające, a gdy zajdzie potrzeba uzyskania dodatkowych danych, o ile to możliwe kontaktuje się z sygnalistą, w celu uzupełnienia zgłoszenia.

5. W uzasadnionych przypadkach w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego Starosta może przekazać zgłoszenie zewnętrzne jednostce organizacyjnej Powiatu Siemiatyckiego lub innej jednostce organizacyjnej, której powierzono zadania w drodze porozumienia.

6. Starosta może nie podjąć działań następczych w przypadku, gdy w zgłoszeniu zewnętrznym dotyczącym sprawy będącej już przedmiotem wcześniejszego zgłoszenia przez tego samego lub innego sygnalistę nie zawarto istotnych nowych informacji na temat naruszeń prawa w porównaniu z wcześniejszym zgłoszeniem zewnętrznym. Starosta informuje sygnalistę o niepodjęciu działań następczych, podając uzasadnienie, a w razie kolejnego zgłoszenia - pozostawia je bez rozpoznania i nie informuje o tym sygnalisty.

**§ 5.**1. Komisja rozpatruje zgłoszenia zewnętrzne, podejmuje działania następcze oraz przekazuje sygnaliście informację zwrotną bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia przyjęcia zgłoszenia zewnętrznego.

2. W uzasadnionych przypadkach Komisja przekazuje sygnaliście informację zwrotną w terminie nieprzekraczającym 6 miesięcy od dnia przyjęcia zgłoszenia zewnętrznego, po poinformowaniu o tym sygnalisty przed upływem terminu, o którym mowa w ust. 1.

3. Komisja informuje sygnalistę także o ostatecznym wyniku postępowań wyjaśniających wszczętych na skutek zgłoszenia zewnętrznego.

4. Jeżeli w zgłoszeniu zewnętrznym nie podjęto adresu do kontaktu ani nie jest możliwe ustalenie tego adresu na podstawie posiadanych danych Komisja nie realizuje obowiązków, o których mowa w ust. 1-3 oraz w § 4 ust. 2 i 3.

5. Komisja rozpatruje zgłoszenia z zachowaniem bezstronności i poufności, w szczególności w zakresie możliwości ustalenia tożsamości sygnalisty oraz podlega pod regulacje prawne dotyczące przetwarzania danych osobowych.

6. Komisja dokonuje sprawdzenia zasadności zgłoszenia w postepowaniu wyjaśniającym z uwzględnieniem rodzaju i charakteru zgłoszenia, z zastrzeżeniem zachowania zasad poufności.

7. Komisja ma prawo wglądu w akta spraw, danych zawartych w programach, kopiach zapasowych plików oraz zapoznania się z nagraniami i innymi danymi związanymi ze zgłoszonym naruszeniem, w celu przeprowadzenia postepowania wyjaśniającego.

8. W przypadku gdy zajdzie taka konieczność Komisja może wezwać na posiedzenie świadków, którzy mogą mieć związek lub wiedzę w zakresie zgłoszenia lub sygnalistę, w celu złożenia dodatkowych wyjaśnień.

9. Jeżeli weryfikacja zgłoszenia zewnętrznego wymaga wiadomości specjalnych, przewodniczący Komisji może wystąpić z wnioskiem do Starosty o upoważnienie podmiotu zewnętrznego do podejmowania działań następczych, w celu zasięgnięcia jego opinii.

**§ 6.**1. Postępowanie wyjaśniające prowadzone przez Komisję kończy się przyjęciem raportu podsumowującego zawierającego ustalenia w zakresie stanu faktycznego sprawy, ustalenie, czy zarzut postawiony w zgłoszeniu jest zasadny oraz rekomendowane działania następcze, a w szczególności rekomendacje o celowości przekazania informacji zawartych w zgłoszeniu zewnętrznym do instytucji, organu lub jednostki organizacyjnej Unii Europejskiej w celu prowadzenia działań następczych w trybie stosowanym przez takie instytucje, organy lub jednostki.

2. Decyzje Komisji zapadają zwykłą większością głosów.

3. W przypadku różnicy zdań między członkami Komisji w sprawie oceny postępowania w związku ze zgłoszeniem sygnalisty, każdy członek Komisji ma prawo dołączyć do raportu Komisji zdanie odrębne.

4. Wyjaśnienia składane przez sygnalistę, świadków i inne osoby, utrwalane są w formie protokołu i stanowią załącznik do raportu.

**§ 7.**Raport, o którym mowa w § 6 ust. 1 przewodniczący Komisji przekazuje Staroście w terminie 5 dni roboczych od dnia jego podjęcia.

**§ 9.**1. Rejestr zgłoszeń zewnętrznych prowadzony jest w postaci papierowej.

2. Komisja sporządza i przekazuje Staroście, do końca lutego każdego roku, sprawozdanie za rok poprzedni zawierające dane statystyczne, o których mowa w art. 47 ustawy o ochronie sygnalistów, dotyczące zgłoszeń zewnętrznych.

**§ 10.**Sekretarz Powiatu nie rzadziej niż raz na trzy lata dokonuje przeglądu przepisów niniejszej procedury, przedstawiając jej wyniki Staroście, wraz z propozycjami dostosowania procedury do wyników dokonanego przeglądu oraz doświadczenia, w tym innych organów publicznych.

**§ 11**. Zobowiązuje się Sekretarza Powiatu do zamieszczenia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Siemiatyckiego w oddzielnej, łatwo identyfikowalnej i dostępnej sekcji informacji, o których mowa w § 48 ustawy o ochronie sygnalistów.