

## Sprawozdanie z realizacji Powiatowego Planu Gospodarki Odpadami

za okres od dnia 01.01.2009 r. - 31.12.2010 r.

Celem niniejszego sprawozdania jest przedstawienie Radzie Powiatu Siemiatyckiego i Zarządowi Województwa Podlaskiego postępów w realizacji zadań zawartych w powiatowym planie gospodarki odpadami.

Zgodnie z art. 14 ust. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (j. t.: Dz. U. 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.) zarząd powiatu jest obowiązany do przedłożenia radzie powiatu i zarządowi województwa w terminie do dnia 30 czerwca po upływie okresu sprawozdawczego sprawozdania z realizacji Powiatowego Planu Gospodarki Odpadami.

Powiatowy Plan Gospodarki Odpadami (będący integralną częścią Powiatowego Programu Ochrony Środowiska) został przyjęty Uchwałą Nr XVI/131/08 Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 20 listopada 2008 r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Powiatu Siemiatyckiego na lata 2008-2011 z perspektywą na lata 2012- 2019.

Sprawozdanie obejmuje okres od dnia 01.01.2009 r. do 31.12. 2010 r.

W sprawozdaniu wykorzystano następujące źródła danych:

1. Sprawozdania z realizacji Gminnych Planów Gospodarki Odpadami.
2. Wojewódzka baza danych dotyczących gospodarki odpadami.
3. Dane własne.

Opóźnienie w sporządzeniu niniejszego sprawozdania wiąże się przede wszystkim z nieterminowym przekazaniem sprawozdań gminnych oraz ich niepełnej zawartości.

### ***1. Wytwarzanie i gospodarka odpadami komunalnymi na terenie powiatu***

Tab. Nr 1

Odbiór odpadów komunalnych na terenie powiatu – zbiórka zorganizowana wg stanu na dzień 31.12. 2010 r.

Lp.	Gmina	Liczba mieszkańców objętych zorganizowaną zbiórką odpadów w %
1.	Grodzisk	67
2.	Dziadkowice	47
3.	Miasto Siemiatycze	91
4.	Nurzec - Stacja	66
5.	Drohiczyn	100
6.	Mielnik	77
7.	Perlejewo	65
8.	Milejczyce	80
9.	Siemiatycze	100

Odbioru odpadów komunalnych na podstawie zawartych z mieszkańcami umów dokonują miejscowe i zamiejscowe Przedsiębiorstwa Komunalne oraz inne firmy o profilu działalności komunalnej jak MPO Białystok i PU-Astwa Białystok.

Osiągnięte wskaźniki w przedmiocie zorganizowanej zbiórki odpadów należy uznać za niewystarczające m.in. w związku z wymogiem KPGO, WPGO i PPGO objęcia do końca 2010 roku 100% mieszkańców. Należy spodziewać się iż w związku z dokonaną nowelizacją *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* dająca gminom większe uprawnienia w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi dojdzie do pełnego unormowania sytuacji w tym zakresie.

Tab. Nr 2

*Ilość odebranych odpadów kod 20 03 01 – niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne*

L p.	Gmina	2009 r. [Mg]	2010 r. [Mg]
1.	Miasto Siemiatycze	3200,91	3218,31
2.	Drohiczyn	678,83	635,49
3.	Dziadkowice	78,97	115,40
4.	Grodzisk	163,83	236,90
5.	Mielnik	333,10	295,26
6.	Milejczyce	110,07	99,23
7.	Nurzec – Stacja	180,17	281,87
8.	Perlejewo	95,00	95,00
9.	Siemiatycze	127,71	561,31
<b>Ogółem</b>		<b>4968,59</b>	<b>5538,77</b>

Głównymi wytwórcami odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz obiekty użyteczności publicznej. Na przestrzeni ostatnich 5 lat roczna ilość zebranych odpadów ulegała niewielkim wahaniom. W przeliczeniu na 1 mieszkańca zebrano w latach 2009-2010 odpowiednio 105,0 kg/rok i 117,1kg/rok - przy średniej dla województwa podlaskiego 207,0 kg/mieszkańca.

Tak niski wskaźnik na terenie powiatu wymaga odpowiedzi co jest tego przyczyną. Z jednej strony można budzić obawy co do tendencji podrzucania śmieci na nielegalne "dzikie" wysypiska oraz spalania w warunkach "domowych" z drugiej na taki wynik może w dużej mierze wpływać niedokładna ewidencja zbieranych i przekazywanych na składowiska odpadów.

Tab. Nr 3

*Selektywna zbiórka odpadów w Mg*

- Kod 15 01 01 Opakowania z papieru i tektury*
- 15 01 02 Opakowania z tworzyw sztucznych*
- 15 01 07 Opakowania ze szkła*
- 20 01 02 Szkło*
- 20 01 39 Tworzywa sztuczne*

L p.	Gmina	Kod 15 01 01		15 01 02		15 01 07		20 01 02		20 01 39	
		2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010
1.	Miasto Siemiatycze	20,4	21,45	24,37	38,82	74,53	165,30	-	-	-	-
2.	Drohiczyn	-	-	88,45	171,55	-	-	-	-	-	-
3.	Dziadkowice	-	-	0,30	2,42	0,9	8,55	-	-	-	-
4.	Grodzisk	-	-	-	8,10	-	0,45	-	-	-	-
5.	Mielnik	4,91	5,19	3,40	4,86	5,00	24,50	-	-	-	-
6.	Milejczyce	-	-	0,46	1,20	3,02	3,57	-	-	-	-
7.	Nurzec-Stacja	-	5,30	1,04	2,34	4,20	8,60	-	-	-	-
8.	Perlejewo	-	-	-	-	-	-	11,00	8,00	46,00	55,00
9.	Siemiatycze	-	-	17,50	12,46	-	1,25	-	-	-	-
<b>X</b>	<b>Ogółem</b>	<b>25,31</b>	<b>31,94</b>	<b>135,52</b>	<b>241,75</b>	<b>87,65</b>	<b>212,22</b>	<b>11,00</b>	<b>8,00</b>	<b>46,00</b>	<b>55,00</b>

Realizacja systemu selektywnej zbiórki odpadów na terenie powiatu siemiatyckiego polega na ich wysegregowaniu przez wytwórców "u źródła" tj. poprzez zbiórkę do wyznaczonych do tego celu pojemników. Jest to najprostsza i jednocześnie najtańsza metoda zbiórki surowców, poddawanych w dalszych działaniach procesom odzysku i recyklingu. Jakkolwiek zbiórka z reguły odbywa się do ogólnie dostępnych pojemników, to jednak fakt nieobjęcia wszystkich mieszkańców powiatu zorganizowaną zbiórką odpadów komunalnych z pewnością wpływa na obniżenie ilości zbieranych selektywnie odpadów.

Jak wynika z tabeli Nr 3 w roku 2010 zebrano 548,91 Mg odpadów komunalnych segregowanych i zbieranych selektywnie. Przy prognozie PPGO wynoszącej 1166,55 Mg daje to 47 %. W ostatnim okresie gminy zaktualizowały system zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, przy czym celem nadrzędnym jest tu całkowite wyeliminowanie jego składowania.

Wobec braku na terenie powiatu instalacji do dalszego przetwarzania wyselekcjonowanych odpadów są one przekazywane firmom zewnętrznym, posiadającym stosowne zezwolenia w tym zakresie.

Jeżeli chodzi o wymienione w tabeli Nr 2 odpady o kodzie 20 03 01 – *niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne* to są one składane na wysypiskach na terenie powiatu bądź wywożone poza granice powiatu przez firmy odbierające. Do końca 2009 r. w każdej gminie (oprócz gminy Perlejewo) funkcjonowało składowisko odpadów i firmy wywożące składowały je najbliżej miejsca wytworzenia. W związku z ich niedostosowaniem (składowisk) do obowiązujących przepisów ochrony środowiska, w większości zostały zamknięte z dniem 31 grudnia 2009 r. Wynika więc że do tego terminu 100% zmieszanych odpadów komunalnych było unieszkodliwianych poprzez składowanie czyli w procesie D5 wymienionym w Załączniku Nr 6 "Procesy unieszkodliwiania odpadów" do ustawy o odpadach. W sposób oczywisty jest to metoda najmniej pożądana z punktu widzenia ochrony środowiska i rachunku ekonomicznego.

Na terenie powiatu siemiatyckiego aktualnie dwa obiekty posiadają decyzje dopuszczające przyjmowanie odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Składowisko w Siemiatyczach (na Rososzu) działa w oparciu o wydane przez Marszałka Województwa Podlaskiego pozwolenie zintegrowane, natomiast składowisko w Drohiczynie posiada instrukcję eksploatacji składowiska zatwierdzoną przez Starostę Siemiatyckiego. Składowiska w Siemiatyczach jest zarządzane przez Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Siemiatyczach., natomiast w Drohiczynie przez

Burmistrza Drohiczyzna. Pozostałe składowiska są w fazie poeksploatacyjnej i nie mają prawa przyjmować odpadów. Wyjątek w tym zakresie stanowi składowisko w Dziadkowicach, będące bazą przeładunkową odpadów działającą w oparciu o decyzję zezwalającą na zbieranie odpadów wydaną przez Starostę Siemiatyckiego firmie MPO Sp. z o. o. Białystok. Odpady są tu czasowo magazynowane tzn. do czasu zebrania partii transportowej i następnie przekazywane do unieszkodliwienia bądź odzysku do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Euro-Sokółka Sp. z o.o w miejscowości Karcze. W sposób oczywisty utworzenie bazy przeładunkowej pozwoliło na uniknięcie wielu perturbacji w zakresie gospodarki odpadami przez firmy wywozowe. Trudno wyobrazić sytuację jej braku w momencie "ustawowego" zamykania składowisk.

Do chwili obecnej składowisko w Drohiczyźnie przyjmuje odpady komunalne tylko z terenu działania tj. Gminy Drohiczyzn. Natomiast składowisko w Siemiatyczach przyjmuje odpady zebrane przez Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. zoo. w Siemiatyczach. Ponadto wymienione składowisko w 2010 r. przyjęło odpady zebrane przez Przedsiębiorstwo Komunalne w Mielniku. Firma MPO Sp. z o. o. w Białymstoku odpady zebrane z terenu miasta Siemiatycze przekazuje do ZZO Sokółka. Za rok 2010 stanowi to ok. 1000 Mg odpadów zmieszanych.

Przekazywanie odpadów do ZZO Sokółka mimo wzrostu kosztów wywozu ma jednakże aspekt pozytywny w postaci odzysku, miast ich kosztownego deponowania na składowiskach.

## 2. Wytwarzanie odpadów niebezpiecznych na terenie powiatu

Zgodnie z ustawą dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.) na wytwarzanie odpadów niebezpiecznych należy uzyskać pozwolenie, uzyskać zatwierdzenie programu gospodarki odpadami niebezpiecznymi bądź przedłożyć informację o wytwarzanych odpadach i sposobach postępowania do właściwego miejscowo starosty.

Dzięki temu gospodarka odpadami niebezpiecznymi jest stosunkowo dokładnie monitorowana przez właściwe organy ochrony środowiska, a w szczególności przez Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku.

Na terenie powiatu siemiatyckiego brak jest instalacji do unieszkodliwiania tej grupy odpadów, dlatego też są odbierane przez zewnętrzne firmy posiadające stosowne zezwolenia w zakresie gospodarki odpadami.

W 2009 r. zebrano 145,35 Mg a w 2010 r. 249,74 Mg odpadów niebezpiecznych, przy czym największą grupę stanowią materiały konstrukcyjne zawierające azbest.

## 3. Składowiska odpadów.

Na etapie uchwalenia *Powiatowego Planu Gospodarki Odpadami dla powiatu siemiatyckiego na lata 2008-2011 z perspektywą na lata 2012-2019* funkcjonowało 12 składowisk odpadów.

Jak już wspomniano wcześniej aktualnie tylko dwa obiekty posiadają decyzje dopuszczające przyjmowanie odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne tj. składowisko w Siemiatyczach i Drohiczyźnie. Pozostałe znajdują się w fazie poeksploatacyjnej.

W okresie objętym analizą na terenie powiatu nie zostało wybudowane żadne nowe składowisko.

Rady Miast i Gmin na terenie działania powiatu siemiatyckiego przystąpiły do Związku Gmin Regionu Puszczy Białowieskiej, którego celem ma być prowadzenie gospodarki odpadami. Planowane jest min. wybudowanie międzygminnego – obsługującego 3 powiaty składowiska odpadów w Dubiażynie, gmina Bielsk Podlaski oraz dwie bazy przeładunkowe odpadów tj. w Siemiatyczach i Hajnówce. Zamierzenie to (oprócz punktu w Hajnówce) do chwili obecnej nie zostało zrealizowane.

Tab. Nr 4

Stan prawny Instalacji unieszkodliwiania odpadów komunalnych

L p.	Nazwa i adres składowiska	Rok zamknięcia zgodnie z PPGO	Opis podjętych działań
<b>Gmina Siemiatycze</b>			
1.	Składowisko w Krupicach	2009	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 2 lipca 2004 r. znak: RL.7648-8/04 o zamknięciu składowiska w terminie do dnia 31 grudnia 2009 r. Składowisko zrehabilitowane.
2.	Składowisko w Kułygach	2009	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 28 września 2010 r. znak: RL.7648-11/10 udzielająca zgodę na zamknięcie składowiska. Aktualnie rozpoczęto prace rekultywacyjne.
3.	Składowisko w Czartajewie	2009	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 5 lipca 2004 r. znak: RL.7648-10/04 o zamknięciu składowiska w terminie do dnia 31 grudnia 2009 r. Dokonano fizycznej likwidacji obiektu poprzez przewiezienie odpadów i ich unieszkodliwienie na innym składowisku.
4.	Składowisko w Boratyńcu Lackim	2008	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 18 czerwca 2004 r. znak: RL.7648-6/04 o zamknięciu składowiska w terminie do dnia 31 grudnia 2008 r. Składowisko zrehabilitowane.
5.	Składowisko w Kłopotach Bańkach	2009	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 2 lipca 2004 r. znak: RL.7648-11/04 o zamknięciu składowiska w terminie do dnia 31 grudnia 2009 r. Składowisko zrehabilitowane.
<b>Gmina Dziadkowice</b>			
6.	Składowisko w Dziadkowicach	2009	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 24 listopada 2010 r. znak: RL.7648-7/10 udzielająca zgodę na zamknięcie składowiska. Działań rekultywacyjnych nie podjęto. Na obiekcie utworzono bazę przeładunkową odpadów.
<b>Gmina Grodzisk</b>			
7.	Składowisko w Drochlinie	2009	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 28 września 2010 r. znak: RL.7648-10/10 udzielająca zgodę na zamknięcie składowiska. Działań rekultywacyjnych nie podjęto.
<b>Gmina Mielnik</b>			
8.	Składowisko w Mielniku	2009	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 14 grudnia 2010 r. udzielająca zgodę na zamknięcie składowiska. Działań rekultywacyjnych nie podjęto.

<b>Gmina Milejczyce</b>			
9.	Składowisko w Milejczycach	2009	Wszczęte postępowanie w przedmiocie udzielenia zgody na zamknięcie składowiska. Na wniosek strony ustalono termin wydania decyzji do dnia 31.12.2011r.
<b>Gmina Nurzec-Stacja</b>			
10.1 1.20 11	Składowisko w Żerczycach	2009	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 30 czerwca 2010 r. znak: RL.7648-8/10 następnie zmieniona w dniu 29 listopada 2010 r., udzielająca zgodę na zamknięcie składowiska. Działań rekultywacyjne wykonane.
<b>Gmina Drohiczyn</b>			
11	Składowisko w Drohiczynie	Przewidziane do użytkowania po 2009 r.	Decyzja Starosty Siemiatyckiego z dnia 28 kwietnia 2011 r. znak: RL.6237.1.2011 zatwierdzająca instrukcję eksploatacji z terminem obowiązywania do dnia 27 kwietnia 2021 r.
<b>Gmina miasto Siemiatycze</b>			
12	Składowisko w Siemiatyczach	2009	Składowisko uzyskało pozwolenie zintegrowane oraz decyzję zatwierdzającą instrukcję eksploatacji od Marszałka Województwa Podlaskiego w Białymstoku z terminem obowiązywania do dnia 12 maja 2019 r.

## Wnioski końcowe

Należy zauważyć iż samorząd powiatowy nie ma przypisanych zadań bezpośrednio wiążących się z wytworzeniem i zagospodarowaniem odpadami a wykonuje funkcje administracyjne polegające min. na wydawaniu zezwoleń w zakresie gospodarki odpadami, w tym unieszkodliwianie odpadów na składowiskach i ich zamykanie.

Samorządy gminne w okresie sprawozdawczym podjęły aktywnie sprawę zorganizowanego odbioru odpadów komunalnych i selektywnej zbiórki odpadów oraz realizacji zadań związanych z zamknięciem składowisk odpadów nie spełniających wymagań ochrony środowiska bądź podjęły działania celem elementarnego przystosowania do obowiązujących wymogów. Te ostatnie wiążą się z próbą znalezienia wyjścia w sytuacji obligatoryjnego nakazu zamykania składowisk do końca 2009 r., przy niezrealizowanej inwestycji Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Dubiażynie.

Utworzenie bazy przeładunkowej odpadów na bazie zamkniętego składowiska w Dziadkowicach przez MPO Sp. z o.o. w Białymstoku mimo wielu niedociągnięć technicznych okazało się posunięciem trafnym i z pewnością zapobiegło w dużym stopniu tworzeniu kolejnych dzikich wysypisk śmieci.

Analiza sprawozdań gminnych wykazuje niepodjęcie lub fragmentaryczną realizację wielu zadań szczegółowych, wynikających z planów gospodarki wyższego szczebla. Dotyczy to m.in. celowego ograniczanie podaży odpadów unieszkodliwianych poprzez składowanie na rzecz odzysku, ograniczania ilości odpadów ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska, usuwania materiałów zawierających azbest oraz nieobjęcia 100 % mieszkańców zorganizowaną i selektywną zbiórką odpadów komunalnych.

W chwili obecnej zasadniczym problemem jest utworzenie Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów, w tym składowiska spełniającego wymogi ochrony środowiska obsługujących mieszkańców 3 powiatów t.j. siemiatyckiego, hajnowskiego oraz bielskiego.

W/g założeń Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami na lata 2007 - 2010 samorzady z terenu w/w powiatów miały być obsługiwane przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Dubiażyn. Wymieniony Zakład miał być zorganizowany zgodnie z wymogami przepisów ochrony środowiska i zapewnić kompleksowe zagospodarowanie wytworzonych przez 160000 mieszkańców odpadów. Realizacja inwestycji na gruncie nie została rozpoczęta m.in. z uwagi protesty okolicznych mieszkańców.

Z up. STAROSTY  
*inż. Marek Kałucki*  
NACZELNIK WYDZIAŁU ROLNICTWA  
LEŚNICTWA I OCHRONY ŚRODOWISKA