

UCHWAŁA Nr IV-00311-12/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 5 grudnia 2018 r.

W PŁYNĘŁO
Starostwo Powiatowe w Siemiatyczach
SEKRETARIAT
data 11. 12. 2018
ilość zał.
podpis

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

Starostwo Powiatowe w Siemiatyczach
Sekretariat

11/12/2018 10:36
DK/16887/2018



CrPD2MYU

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2029, przedłożony uchwałą Nr 156/741/18 Zarządu Powiatu Siemiatyckiego z dnia 13 listopada 2018 r. (wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 14.11.2018 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Siemiatyckiego na 2019 rok, zawarty w uchwale Nr 156/742/18 Zarządu Powiatu Siemiatyckiego z dnia 13 listopada 2018 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*). Uwzględniając treść objaśnień załączonych do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej, wielkości w niej zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej powiatu siemiatyckiego na 2019 r. Przy czym należy zauważyć, że w opiniowanym projekcie Prognozy, pomimo wykazania pozycji „wykonanie 2016”, „wykonanie 2017”, „plan 3 kw. 2018”, „wykonanie 2018”, w poszczególnych wierszach w kolumnach 4-4.4 nie umieszczono odpowiednich danych. O ile mając na uwadze art. 227 u.f.p. określający okres, na jaki uchwalana jest prognoza, nie ma obowiązku wskazywania lat wcześniejszych nie objętych prognozą, o tyle jeżeli już jednostka je umieszcza, to powinna odpowiednio uzupełniać. Szczególnie dotyczy to poprzedniego roku budżetowego, z którego dane będą miały wpływ na przyszły (bieżący rok) i lata kolejne objęte prognozą. Przykładowo

w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego w poz. „Wykonanie 2018 r.” należało wykazać całość dostępnej (wynikającej ze sprawozdań) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, ponieważ ma ona wpływ na kwotę wolnych środków planowanych do zaangażowania w celu sfinansowania deficytu w roku 2019.

Pokrycie deficytu budżetu przychodami wewnętrznymi w postaci wolnych środków oraz częściowa spłata istniejącego zadłużenia z tego źródła, spowoduje że zgodnie z projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029 na koniec 2019 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem obniży się do wartości 8.100.000 zł, która będzie stanowić 14,4% planowanych dochodów budżetowych ogółem. Natomiast od roku 2020 przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków w kolejnych rocznych budżetach. Nadwyżki te jako rozchody przeznaczone zostaną na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, ogólna kwota długu będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2029 r.

Ujęta w projekcie Prognozy wielkość spłat zaciągniętych kredytów wraz z kosztami ich obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 u.f.p. W latach 2019-2029 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,68% do 8,48%, z wyjątkiem lat 2023-2024, w których przekroczy on nieco 1% (wyniesie odpowiednio 1,1% i 1,13%).

Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań na założonych poziomach w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Nadwyżki te w całym prognozowanym okresie wykazują tendencję wzrostową od 2,3-2,5 mln zł w latach 2019-2021 do prawie 3 mln zł w 2029 r. W kontekście wielkości zrealizowanych w latach poprzednich, powyższe dane wydają się być zaplanowane dosyć realistycznie. Aczkolwiek mając na uwadze długi okres prognozowania, tj. obejmujący lata 2019-2029, powiat powinien mieć na uwadze ryzyko negatywnego wpływu różnych czynników, w tym koniunktury gospodarczej, na kształtowanie się nadwyżek operacyjnych, a w efekcie na sam wskaźnik spłaty zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniowski

