

UCHWAŁA Nr IV-00310-12/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 5 grudnia 2018 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu siemiatyckiego na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

Starostwo Powiatowe w Siemiatyczach
Sekretariat

11/12/2018 10:33
DK/16886/2018



CrPD2MYtH

opiniuje pozytywnie:

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej powiatu siemiatyckiego na 2019 r., przekazując jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu;**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu powiatu siemiatyckiego na 2019 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Powiatu Siemiatyckiego w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Siemiatyckiego na 2019 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem (materiałami informacyjnymi), przedłożonym przez Zarząd Powiatu uchwałą Nr 156/742/18 z dnia 13 listopada 2018 r. (wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2018 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029 zawarty w uchwale Nr 156/741/18 Zarządu Powiatu Siemiatyckiego z dnia 13 listopada 2018 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu powiatu siemiatyckiego na 2019 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 56.365.083,99 zł, w tym dochody bieżące – 45.773.755,00 zł, dochody majątkowe – 10.591.328,99 zł;
- wydatki ogółem – 57.365.083,99 zł, w tym wydatki bieżące – 43.239.873,34 zł, wydatki majątkowe – 14.125.210,65 zł;
- przychody ogółem – 1.300.000,00 zł;
- rozchody ogółem – 300.000 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie powiatu wyniesie 1.000.000 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków (§6 projektu

uchwały). Wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 2.533.881,66 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w planie wydatków projektu budżetu na zadania zlecone w dziale 855, rozdział 855504 nie wykazano środków na obsługę, w tym wynagrodzenia w ramach programu „Dobry start”. W §33 ust. 5 rozporządzenia z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” (Dz. U. poz. 1061) określono minimalny poziom kosztów wynagrodzeń dla osób realizujących zadania związane z programem. Należy więc, w świetle tej regulacji, w planie wydatków obligatoryjnie wykazać środki na ten cel oraz inne koszty obsługi programu.

Z formalnego i materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Z bilansu wykonania budżetu za 2017 r. oraz z przewidywanego wykonania budżetu za 2018 r. wynika, że jednostka będzie posiadała wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p, w kwocie wystarczającej na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Pokrycie deficytu budżetu przychodami wewnętrznymi w postaci wolnych środków oraz częściowa spłata istniejącego zadłużenia z tego źródła, spowoduje że zgodnie z projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029 na koniec 2019 r. ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem obniży się do wartości 8.100.000 zł, która będzie stanowić 14,4% planowanych dochodów budżetowych ogółem.

Ujęta w planowanym budżecie wielkość spłaty zaciągniętych kredytów wraz z kosztami ich obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 u.f.p. Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2029 w przyszłym roku budżetowym wskaźnik ten wyniesie 2,18%, wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 10,66%. Relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych również zostanie zachowana w kolejnych latach obowiązywania Prognozy.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki