

UCHWAŁA Nr IV-00312-8/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 stycznia 2019 r.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 rok w budżecie powiatu siemiatyckiego

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

Starostwo Powiatowe w Siemiatyczach
Sekretariat

22/01/2019 10:21
DK/980/2019



opiniuje pozytywnie:

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2019 r. w budżecie powiatu siemiatyckiego,
2. prawidłowość planowanej kwoty długu powiatu siemiatyckiego wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Powiatu Siemiatyckiego Nr III/13/18 z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029 oraz uchwałę Nr III/14/18 z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Siemiatyckiego na 2019 rok.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu powiatu siemiatyckiego na 2019 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 56.365.083,99 zł, w tym dochody bieżące – 45.773.755,00 zł, dochody majątkowe – 10.591.328,99 zł;
- wydatki ogółem – 57.365.083,99 zł, w tym wydatki bieżące – 43.239.873,34 zł, wydatki majątkowe – 14.125.210,65 zł;
- przychody ogółem – 1.300.000,00 zł;
- rozchody ogółem – 300.000 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetowy został ustalony w wysokości 1.000.0000 zł i na podstawie §6 uchwały budżetowej źródłem jego pokrycia będą w całości przychody pochodzące z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Z formalnego

punktu widzenia wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., *powoływana dalej także jako u.f.p.*) i zostało uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 5 do uchwały budżetowej). Z bilansu wykonania budżetu za 2017 r. oraz z przewidywanego wykonania budżetu za 2018 r. wynika, że jednostka będzie posiadała wolne środki zarówno w kwocie wystarczającej na pokrycie planowanego deficytu budżetu, jak i w kwocie 300.000 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych kredytów.

Natomiast nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 2.533.881,66 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Założony sposób sfinansowania deficytu wolnymi środkami oraz częściowa spłata istniejącego zadłużenia z tego źródła, spowoduje że zgodnie z projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Siemiatyckiego na lata 2019-2029 na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z rokiem 2018 obniży się do wartości 8.100.000 zł, która będzie stanowić 14,4% planowanych dochodów budżetowych ogółem. Ponadto od bieżącego roku budżetowego aż do końca prognozowanego okresu Wieloletniej Prognozy jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań dłużnych (brak przychodów zewnętrznych generujących dług). Od 2020 r. kolejne roczne budżety powiatu siemiatyckiego mają zamykać się nadwyżkami pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. W konsekwencji ogólne zadłużenie będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2029 r.

Wielkości planowanych spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi, przewidziane w Wieloletniej Prognozie Finansowej, nie spowodują w prognozowanym okresie przekroczenia dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust 1 w zw. z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). W latach 2019-2029 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem będzie kształtował się w przedziale od 1,68% do 8,48%, z wyjątkiem lat 2023-2024, w których wyniesie niewiele ponad 1% - osiągnie odpowiednio 1,1% i 1,13%.

Szacunki wartości indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikające Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego oparto głównie na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Nadwyżki te w całym prognozowanym okresie wykazują tendencję wzrostową od 2,3-2,5 mln zł w latach 2019-2021 do prawie 3 mln zł w 2029 r. W kontekście wielkości zrealizowanych w latach poprzednich, powyższe dane wydają się być zaplanowane dosyć realistycznie. Aczkolwiek mając na uwadze długi okres prognozowania, tj. obejmujący lata 2019-2029, powiat powinien mieć na uwadze ryzyko negatywnego wpływu różnych czynników, w tym koniunktury gospodarczej, na kształtowanie się nadwyżek operacyjnych, a w efekcie na sam wskaźnik spłaty zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki