

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-69/2021

z dnia 8 stycznia 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Siemiatyckiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Siemiatyckiego,
- prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Siemiatyckiego wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu Siemiatyckiego z dnia 22 grudnia 2020 roku: Nr XVI/129/20 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Siemiatyckiego na 2021 rok oraz Nr XVI/128/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Siemiatyckiego na lata 2021–2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021–2029.

Rada Powiatu uchwaliła na 2021 rok budżet, w którym zaplanowano:

- dochody ogółem – 69.118.110,47 zł, w tym dochody bieżące: 50.354.573,10 zł, dochody majątkowe: 18.763.537,37 zł,
- wydatki ogółem – 70.818.110,47 zł, w tym wydatki bieżące: 49.168.006,65 zł, wydatki majątkowe: 21.650.103,82 zł.

Na 2021 rok deficyt budżetu wyniesie 1.700.000,00 zł i zostanie sfinansowany przychodami:

- pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 1.685.000,00 zł,
- wynikającymi z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 5.000,00 zł,
- wynikającymi z rozliczeń dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, określonymi w odrębnych ustawach – 10.000,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota przychodów została zaplanowana w wysokości 2.000.000,00 zł, natomiast rozchodów – 300.000,00 zł.

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu powiatu za 2019 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 roku, jak również danych dotyczących wykonania budżetu za rok 2020 Skład Orzekający wskazuje, że powiat będzie mógł sfinansować ze wskazanych źródeł zakładany na 2021 rok deficyt, jak również rozchody budżetu.

Wynik z działalności bieżącej powiatu zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.186.566,45 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2022–2029 wartości te prognozowane są w wysokościach od 2.800.000,00 zł do 3.264.586,00 zł, co znajduje uzasadnienie w danych historycznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021–2029 wynika, że powiat zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2029 roku. W prognozowanym okresie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2021 roku w wysokości 7.500.000,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od 2022 roku prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które służyć będą finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Analiza wartości przyjętych w prognozie wskazuje, że w latach 2021–2029 nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 ze zm.). Omawiany wskaźnik kształtuje się na poziomie 2,88% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2020 roku stanowiącym 23,82% (w stosunku do przewidywanego wykonania relacja wyniesie 24,75%).

Ze względu na zaprognozowany dziewięcioletni okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wielkości zaprezentowanych w WPF powiatu w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej powiatu w perspektywie lat budżetowych ujętych w WPF.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska